

## ДИСЦИПЛИНА: ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Группа: П-230921

19.11.2024

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

### 2 ПАРА

#### Раздел 2. Теория права

#### Тема 2.9. Правонарушения и юридическая ответственность.

#### План работы

1. Изучение нового материала.

#### Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя (прочитать всё). См. Приложение № 1.

2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;

2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;

3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

**ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!**

### Правомерное поведение: понятие, структура, виды

Основную массу поступков людей в сфере права составляют правомерные деяния, в виде положительного действия или бездействия, выступающие основой нормального функционирования любого общества. О правомерном поведении можно говорить лишь в той степени, в коей оно совпадает с моделью, зафиксированной в норме права. Последняя выступает основным нормативным регулятором поведения личности, коллектива. Она отражает интересы народа, отдельных социальных групп, задает (предписывает, разрешает) определенные формы поведения, характер отношений, а также цели и способы их достижения.

Правовая норма регулирует только такое поведение, которое имеет общественный характер, то есть связано с взаимоотношениями между личностями, коллективами, классами, с обществом в целом. Нормы определяют основные цели, границы, условия и формы поведения в наиболее важных для общества или социальной группы областях жизни. Их можно рассматривать как образцы, модели реального поведения людей, программы их практической деятельности в связи с возникновением той или иной конкретной ситуации. Следовательно, одной из функций права является регулирование общественных отношений путем воздействия на поведение субъектов права. Исследуя определенные общественные отношения, несомненно изучаются и их носители — конкретные личности, из действий которых и слагаются эти отношения.

Регулируемое нормами права поведение должно являться юридически значимым, либо соответствующим требованиям правовых норм, либо не соответствующим им. Право призвано запрещать поведение, наносящее ущерб общественным отношениям.

Правовые нормы либо разрешают (управомочивающие нормы), либо запрещают (запрещающие), либо предписывают (обязывающие) определенные варианты поведения. С точки зрения права поведение может быть правомерным, юридически нейтральным, противоправным.

Поведение субъектов права, соответствующее требованиям норм права в общем виде, является правомерным, а нарушающее их — неправомерным. Социальная природа правомерного поведения в обществе обусловлена сущностью и социальным назначением права. Особо важное значение имеет изучение условий формирования правомерного поведения, чему в немалой степени служат активная направленность и творческий характер государства и права. Без научного осмысления природы правомерного поведения невозможно плодотворное исследование причин, форм совершения правонарушений, а также средств их предотвращения и методов борьбы с ними.

О правомерном поведении субъектов права можно говорить лишь тогда, когда их действия соответствуют идеальной модели, закрепленной в норме права. Социальной сущностью правомерного поведения является его полезность и необходимость для общества.

**Правомерное поведение** — это следование праву в целях достижения социально-полезного результата, это соответствие поведения предписаниям норм права, т.е. субъективным правам и субъективным юридическим обязанностям, возникающим на их основе.

В юридической литературе часто правомерное поведение характеризуется как общественно полезное, получающее положительную оценку со стороны общества и государства, иными словами, как необходимое и желательное. Необходимость правомерного поведения содержится в нормах права, прежде всего в обязывающих или запрещающих, а желательность поведения отражается как в управомочивающих, так и в поощрительных, рекомендательных нормах, ибо государство заинтересовано в таком варианте поведения (научное и художественное творчество, повышение своей

квалификации и т.д.) и всемерно его поддерживает. Формы правомерного поведения связаны с формами реализации права, по существу, совпадают с ними полностью. Иными словами, правомерное поведение означает реализацию правовых предписаний, а в зависимости от их характера выступает в форме соблюдения, исполнения, использования и применения права. Соблюдение запретов, исполнение обязанностей, использование предоставленных прав, применение права специальными субъектами — суть правомерного поведения.

При исследовании проблемы правомерного поведения есть еще один весьма существенный аспект — механизм его формирования, анализ которого дает ответ на вопрос, почему в той или иной ситуации субъект действует правомерно. Несомненно, что форма правомерного поведения в каждом конкретном случае индивидуальна, связана со спецификой мотивов, целей. Однако общими качествами, свойственными всем формам, являются:

- сознательное следование праву в целях достижения определенного позитивного результата;
- уклонение от неблагоприятных последствий, которые могут наступить за нарушение правовых норм.

Иногда мотивы правомерного поведения предопределяются специальной целью — укрепить законность и правопорядок. Особое значение изучение этих мотивов имеет, например, в практической деятельности людей, когда необходимо выяснить, почему они поступают правомерно: на основе знания права, позитивного отношения к нормам, регламентирующим его поведение, на основе формирующегося убеждения или из чувства страха и т.п. Общественная необходимость правомерного поведения выражается в виде прав и обязанностей, закрепленных в законе. Реализовать свое субъективное право - значит совершить в активной форме те действия, которые допускаются правом, исполнить юридическую обязанность — выполнить активные действия, соблюсти юридическую обязанность — воздержаться от совершения каких-либо действий.

**Структура правомерного деяния** представляет собой единство четырех элементов: субъекта, объекта, субъективной и объективной сторон.

**Субъектами** выступают физические (частные) или юридические лица, признанные таковыми в установленном государством порядке. Объектами правомерного деяния являются предметы материального мира или поведение субъектов.

**Объективная сторона** включает в себя все элементы, характеризующие правомерное деяние как акт внешнего действия, ибо о помыслах и чувствах реальных личностей можно судить лишь по одному признаку — действиям. Правомерные поступки субъектов отличаются друг от друга, а также от противоправных и юридически нейтральных именно своей внешней стороной.

**Субъективная сторона** правомерного деяния отражает его внутреннюю сторону. Ее характеризуют прежде всего мотивы, из которых исходят правомерно действующие участники общественных отношений, а также цели, на которые направлены их действия или бездействие.

**Объектом** правомерного деяния являются общественные отношения, в которых действует субъект права.

*Правомерное поведение — усвоение личностью и воспроизведение ею в своем деянии всех социальных норм общества, это сознательное, волевое поведение, направленное на достижение личного или общественного блага.* Виды правомерного поведения можно классифицировать по различным основаниям. В зависимости от внешнего проявления (волеизъявления) они выступают в виде действий или бездействий, связанных с активной или пассивной формой поведения.

Правомерное поведение можно рассматривать в зависимости от его связи с правоотношениями как влекущее их возникновение, изменение или прекращение, иными словами, каждый его акт есть своеобразный юридический факт.

В зависимости от субъекта правомерного деяния различают деяния граждан, государственных органов, общественных организаций, а по отраслевой принадлежности норм выделяют поступки административно-правовые, гражданско-правовые, государственно-правовые и т.п.

Правомерное поведение связано с **правовой активностью** — *внутренне осознанным, целенаправленным, общественно полезным, инициативным деянием субъектов в сфере права*. Объективная сторона правовой активности содержит не просто общественно полезное, целенаправленное, имеющее положительный результат деяние, а, главное, инициативное со стороны субъекта деяние. Субъективная же сторона характеризуется не только осознанием потребностей и интересов инициативной деятельности, но и готовностью к ней.

### **Правонарушение: понятие и признаки.**

**Правонарушение** – это противоправное, виновное, наказуемое, общественно опасное деяние вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан.

#### **Признаки правонарушений.**

1. Правонарушением является только **виновное деяние**. Вина характеризует психическое отношение правонарушителя к совершенному деянию и его последствиям.

Деяние может быть признано правонарушением только тогда, когда оно совершено виновно, т.е. при наличии соответствующего психического отношения лица к деянию и наступившим последствиям в форме умысла или неосторожности. Вина - это всегда психическое отношение к совершаемому деянию. Причем отношение порочное, в котором выражаются негативные, пренебрежительные и отрицательные установки субъекта к существующим в обществе ценностям. Сама вина существует только в рамках воли и сознания субъекта. Официальные определения умысла и неосторожности даются в УК РФ, НК РФ и КоАП РФ. Например, в ст. 110 НК РФ указывается, что "Налоговое правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своих действий (бездействия), желало либо сознательно допускало наступление вредных последствий таких действий (бездействия)", а отсутствие вины налогового правонарушителя выступает в качестве обстоятельства, исключающего ответственность за совершение налогового правонарушения (ст. 109 НК РФ)

2. Правонарушение – это **общественно опасное, социально вредное деяние**, т.к. правонарушение либо причиняет вред имущественного, морального, физического, организационного характера, либо создает угрозу причинения вреда.

Этот признак правонарушения заключается в способности деяния причинять вред общественным отношениям, а в случае покушения на правонарушение ставить их под угрозу причинения вреда. Общественная опасность, как уже отмечалось, есть материальный признак правонарушения, раскрывающий его социальную сущность. Это объективное свойство правонарушения, не зависящее от воли законодателя. Правоприменительными органами могут быть обнаружены общественно опасные деяния, которые по какой-то причине выпали из поля зрения законодателя и потому не признанные правонарушениями. Задачей законодателя в данном случае выступает формализация данных деяний.

Некоторые ученые полагают, что общественную опасность характеризуют только уголовные преступления. Общественная опасность - свойство любого правонарушения. Правонарушения по характеру общественной опасности (вредности) подразделяются на преступления и проступки (административные, дисциплинарные гражданские и т.д.). Критерием разграничения преступлений и проступков является не отсутствие общественной опасности, а ее характер и степень. Например, уклонение от уплаты налогов

как уголовное преступление и как налоговое правонарушение отличаются друг от друга по размеру уклонения (размеру ущерба), который, в свою очередь, является одной из характеристик общественной опасности.

Если деяние не представляет опасности для общества, т.е. не причиняет вред общественным отношениям и не ставит их под угрозу причинения вреда, его нельзя признать правонарушением.

Общественная опасность обладает своими признаками. Признаки, характеризующие общественную опасность, целесообразно разделить на две группы: относящиеся к характеру общественной опасности и к степени общественной опасности. Характер общественной опасности правонарушения определяется направленностью деяния против того или иного объекта, размером ущерба, формой вины. Характер - это отличительное свойство особенности, качество чего-либо. Степень общественной опасности - это количественное выражение сравнительной общественной опасности.

**3. Правонарушение является деянием, нарушающим требования правовых норм,** иными словами, противоправным. Под противоправностью деяния имеют ввиду нарушение конкретной правовой нормы действующего законодательства, какого-либо нормативно-правового акта, закона.

Таким образом, противоправность есть объективированная форма общественной опасности. Это означает, что общественно опасное деяние должно быть официально закреплено в нормативно-правовом акте в качестве противоправного. С таким утверждением не всегда согласны ученые-цивилисты, указывая, что противоправность может быть сформулирована в гражданско-правовом договоре. Однако при этом не учитывается важное методологическое положение, заключающееся в соответствии договора нормативно-правовому акту. Сам договор основывается на нормативно-правовом акте и является производным от него.

Возможно несколько вариантов противоправности.

Во-первых, нарушение запрета совершения определенного действия. Например, субъект нарушил предписания и нецелевым образом использовал бюджетные средства.

Во-вторых, нарушение обязанности совершить определенное в норме права действие. Например, свидетель не явился в налоговые органы для дачи показаний.

В первом случае противоправность действия возникает из-за нарушения запрещающей нормы, а во втором - из-за невыполнения позитивной обязанности.

**4. Правонарушение – это деяние, выражающееся в действии либо бездействии.** Лишь поступки, которые можно наблюдать, контролировать и оценивать, являются противоправными. Мысли, чувства, взгляды, намерения человека, события не подлежат правовому регулированию, поэтому их нельзя рассматривать в качестве правонарушения.

Действующее законодательство и правовая теория различает две формы деяния: действие и бездействие. Причем ответственность за бездействие возможна только в том случае, если на субъекте лежала юридическая обязанность действовать соответствующим образом. Например, на частных нотариусах, аудиторах, адвокатах лежит обязанность предоставлять налоговую декларацию, а бездействие (непредставление) налоговой декларации является правонарушением, предусмотренным ст. 120 НК РФ. Деяние обязательно должно быть связано с волей и сознанием субъекта, а правовое значение будет иметь только осознанное и волевое деяние.

**5. Это деяния, за совершение которых предусмотрена юридическая ответственность в форме негативных последствий** для самого правонарушителя.

Этот признак еще иногда называют наказуемостью. В определенной степени он произведен от признака противоправности, но одновременно имеет и самостоятельное значение. Предусмотренность (запрещенность) общественно опасного деяния законом не означает лишь декларирование запрещенности деяния, но предопределяет обязательное установление за его совершение мер юридической ответственности. Например, это положение прямо закреплено в ст. 106 НК РФ, где указывается, что "налоговым

правонарушением признается виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие налогоплательщика, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодексом установлена ответственность".

Только все признаки в совокупности и образуют понятие правонарушения.

### **Состав правонарушения.**

Наряду с понятием правонарушения в юридической науке употребляется понятие "состав правонарушения". Состав правонарушения - это научная абстракция, отражающая систему наиболее общих, типичных и существенных элементов и признаков отдельных разновидностей правонарушений, необходимых и достаточных для привлечения правонарушителя к юридической ответственности.

Понятие "состав правонарушения" не подменяет понятие "правонарушения". Соотношение между понятиями "правонарушение" и "состав правонарушения" носит двоякий характер и зависит от того, что понимать под правонарушением.

Во-первых, если правонарушение рассматривать как законодательное или научное определение реального юридического факта, то состав правонарушения также выступает юридической конструкцией, в которой раскрываются и дополняются признаки и характеристики правонарушения, а признак наказуемости выходит за рамки понятия "состав правонарушения". Все элементы и признаки состава правонарушения раскрывают, дополняют и характеризуют признаки правонарушения (общественная опасность, противоправность, виновность и деяние). Понятие "состав правонарушения" выполняет служебную роль по отношению к понятию "правонарушение".

Во-вторых, если правонарушение рассматривать как юридический факт, т.е. факт реальной действительности, то понятие "состав правонарушения" выступает только теоретической конструкцией, в которой детально раскрывается, каким должно быть правонарушение.

Элементами состава правонарушения выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

1. **Объект** - это те общественные отношения, которым причиняется вред или которые ставятся под угрозу причинения вреда в результате правонарушения. Например, приготовление к совершению убийства, выражающееся в разработке плана действий, может и не причинять вреда отношениям, обеспечивающим и охраняющим жизнь человека, но для этих отношений создается реальная угроза причинения вреда. От объекта правонарушения необходимо отличать потерпевшего и предмет правонарушения. Предмет правонарушения может быть как материальным, так и нематериальным. Например, предметом несоблюдения порядка владения, пользования и (или) распоряжения имуществом, на которое наложен арест (ст. 125 НК РФ) выступает само имущество (материальный предмет), а объектом этого правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере, обеспечивающей реализацию решения о взыскании налога за счет имущества. Другой пример. Потерпевшим от оскорбления представителя власти (ст. 319 УК РФ) может выступать сотрудник налоговой инспекции. Предметом данного преступления является честь и достоинство (нематериальный предмет), а объектом будут являться общественные отношения, складывающиеся в сфере управления.

Предмет правонарушения и потерпевший являются важными признаками, характеризующими объект правонарушения.

В теории государства и права принято выделять общий, родовый и непосредственный объект правонарушения. Общий объект - это совокупность общественных отношений, охраняемых или регулируемых правом. В самом широком смысле общим объектом любого правонарушения выступает существующий в обществе правопорядок. Под родовым объектом правонарушения необходимо понимать род (группу)

общественных отношений. Например, общим объектом нецелевого использования бюджетных средств выступает сложившийся в обществе правопорядок. Родовой объект этого правонарушения более конкретен. Им является род общественных отношений, складывающийся в сфере распределения и использования бюджетных средств. Конкретным же объектом нецелевого использования бюджетных средств будут выступать общественные отношения, обеспечивающие целевое использование бюджетных средств. Таким образом, непосредственный объект является частью родового объекта правонарушения, а родовой - частью общего объекта правонарушения.

**2. Объективная сторона** – это внешняя сторона правонарушения. Ее образуют признаки, характеризующие правонарушение с внешней стороны. К ним относятся: общественно опасное деяние (действие или бездействие), общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и общественно опасными последствиями, способ, средства, место, время и обстановка совершения правонарушения.

"Сердцевину" объективной стороны составляют деяние, общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и общественно опасными последствиями. Эти признаки принято называть в юридической литературе обязательными, а место, время, обстановку, способ и средства совершения правонарушения именуют факультативными признаками. Такие названия весьма условны, так как любое правонарушение характеризуется временем его совершения, конкретными способами, обстановкой и т.п. Однако в некоторых случаях законодатель не придает им значения и не указывает в диспозиции правовой нормы. Таким образом, они становятся нейтральными (факультативными) для квалификации деяния как правонарушения. В других случаях законодатель специально указывает на место, время, способ совершения правонарушения в диспозиции правовой нормы, придавая юридическое значение этим признакам. Например, в ст. 129.1 НК РФ установлена ответственность за несообщение сведений налоговому органу. В данном случае для квалификации безразличен способ совершения правонарушения, обстановка и время его совершения, а имеет значение только факт бездействия. Противоположный пример. В ч. 1 ст. 120 НК РФ предусмотрена ответственность за грубое нарушение организацией правил учета доходов и (или) расходов и (или) объектов налогообложения, если эти деяния совершены в течение одного налогового периода. В ч. 1 ст. 120 НК РФ законодатель придает значение не только деянию, но и времени его совершения (один налоговый период), переводя признак времени в разряд обязательных для квалификации деяния как правонарушения.

Как указывалось, признаками объективной стороны выступают общественно опасные последствия и причинная связь. Причина - это философская категория, отражающая одну из форм всеобщей объективной связи, взаимозависимости и взаимообусловленности предметов, явлений и процессов, происходящих в природе и обществе. В юридической теории под причинной связью понимают такую объективную связь между деянием и наступившими последствиями, при которой противоправное деяние предшествует во времени последствию и является главной и непосредственной причиной, неизбежно вызывающей данное последствие. Формы выражения вреда многообразны. Он может носить физический, имущественный характер. Некоторые правонарушения влекут организационные последствия, заключающиеся в нарушении нормальной деятельности учреждений и органов. Например, неявка либо уклонение от явки без уважительных причин лица, вызываемого по делу о налоговом правонарушении в качестве свидетеля (ст. 128 НК РФ), приводит к нарушению нормальной деятельности налоговых органов по проведению налогового расследования.

Юридическая техника такова, что законодатель не всегда в диспозиции правовой нормы указывает на наступление общественно опасных последствий, но это не означает, что правонарушение не влечет неблагоприятных последствий. Безвредных правонарушений не существует. Например, в ч. 1 ст. 129 НК РФ указывается "отказ эксперта, переводчика или специалиста от участия в проведении налоговой проверки". Из

законодательного определения этого правонарушения следует, что последствия выведены за рамки состава правонарушения, но в реальной действительности они наступают и заключаются в нарушении нормальной деятельности налоговых органов.

**(продолжение темы на следующем занятии)**